

20ème CEBLF: "Le modèle social belge: quel avenir?"
Commission 3: La soutenabilité du modèle social belge

Charleroi, 21 novembre 2013

La soutenabilité de la protection sociale

Raphaël Desmet, Nicole Fasquelle, Christophe Joyeux, Saskia Weemaes

Equipe "Protection sociale, démographie et prospective"

Bureau fédéral du Plan



plan.be

Structure de l'exposé

1. **Le scénario de référence des perspectives de long terme** en matière de coût budgétaire du vieillissement et de finances publiques

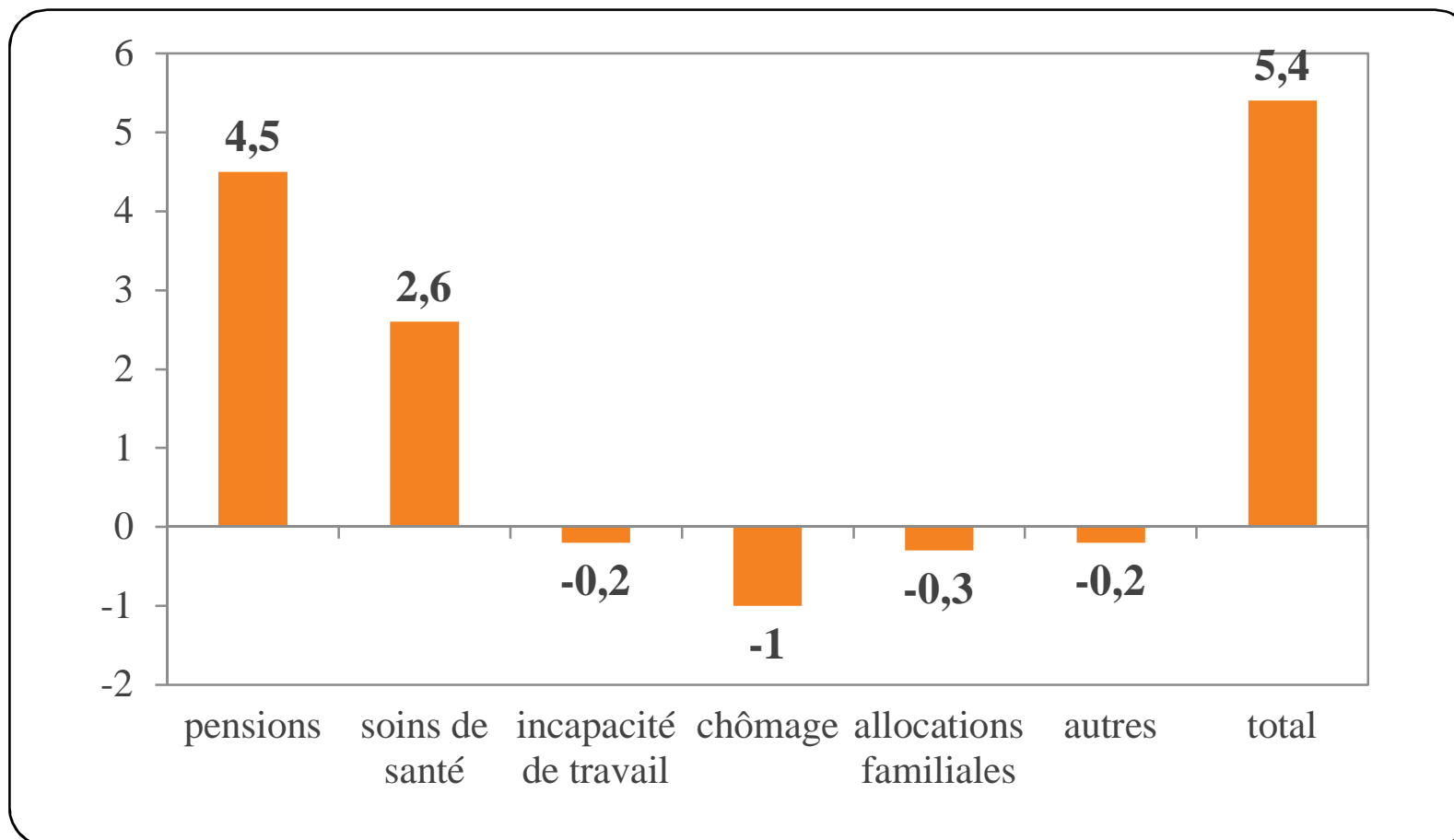
2. **Garantir la soutenabilité financière des systèmes de protection sociale: les trois axes de la stratégie européenne**
 - 2.1 La stratégie de préfinancement: illustration par la stratégie budgétaire du Programme de stabilité 2013-2016
 - 2.2 Réformes structurelles: illustrations au travers de meilleures performances en matière de productivité et d'emploi
 - 2.3 Réformes des systèmes de pension: illustrations au travers d'un relèvement des conditions d'âge et de carrière au bénéfice d'une pension de retraite anticipée et d'une moindre adaptation au bien-être des prestations sociales

Scénario de référence: perspectives en matière de croissance économique et de marché du travail

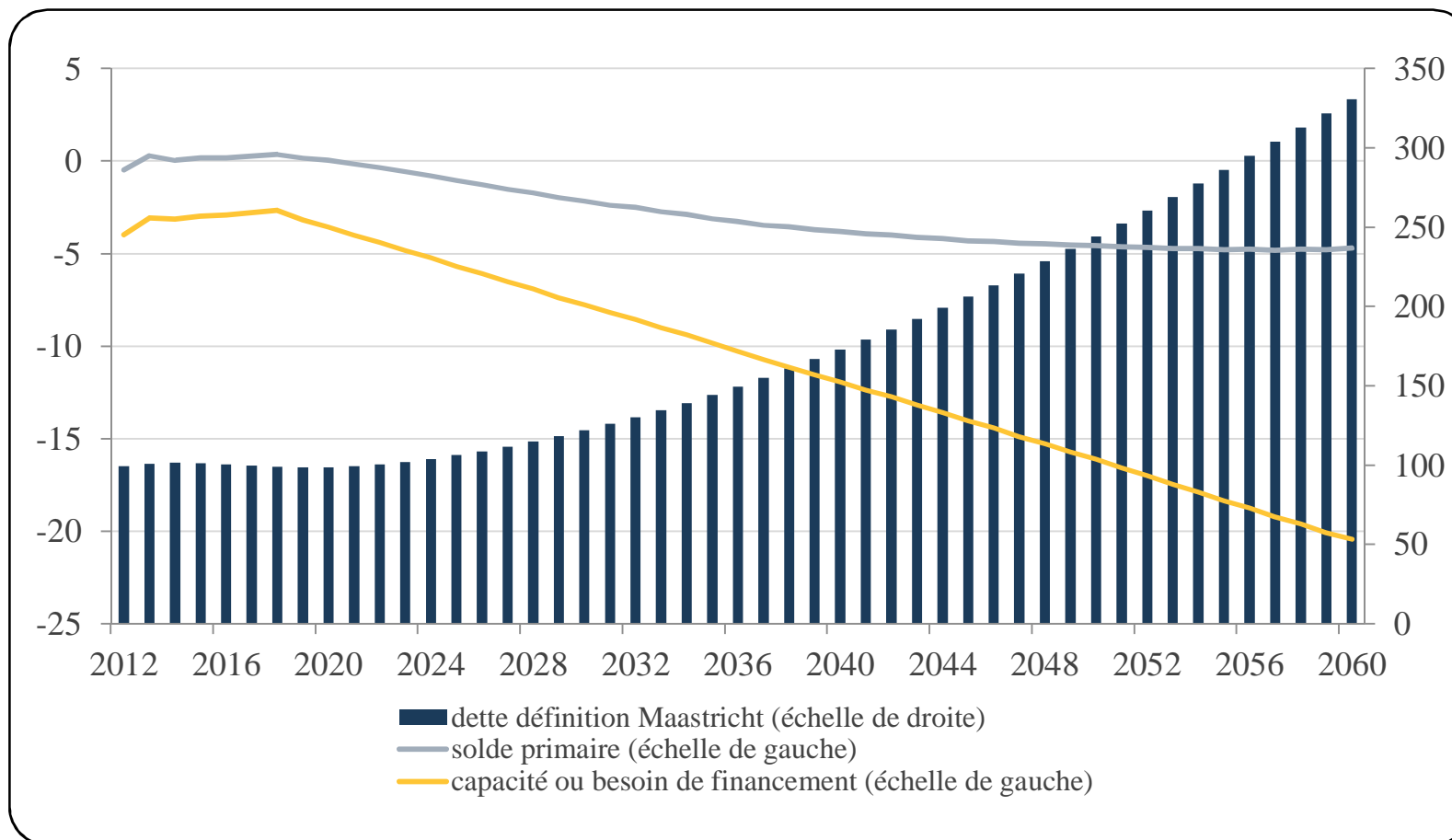
Environnement macroéconomique		
Taux de croissance annuels moyens entre 2012 et 2060		
PIB (réel)	1,5%	
Productivité du travail	1,3%	
Emploi	0,2%	
Marché du travail		
	2012	2060
Taux de chômage	12,1%	8,0%
Taux d'emploi	63,8%	68,1%

Source: BFP, scénario de référence de juillet 2013

Scénario de référence: le coût budgétaire du vieillissement, en % du PIB entre 2012 et 2060



Scénario à politique constante: évolution des finances publiques, en % du PIB



Scénario à politique constante: soutenabilité financière

- Soutenabilité financière: stabilité de la dette publique à long terme (non explosive), en tenant compte de la dette implicite liée au coût budgétaire du vieillissement.
- L'indicateur de soutenabilité S2 (notamment utilisé par la Commission européenne) permet d'estimer les efforts immédiats et permanents à réaliser en matière de surplus primaire afin d'obtenir une stabilité de la dette.

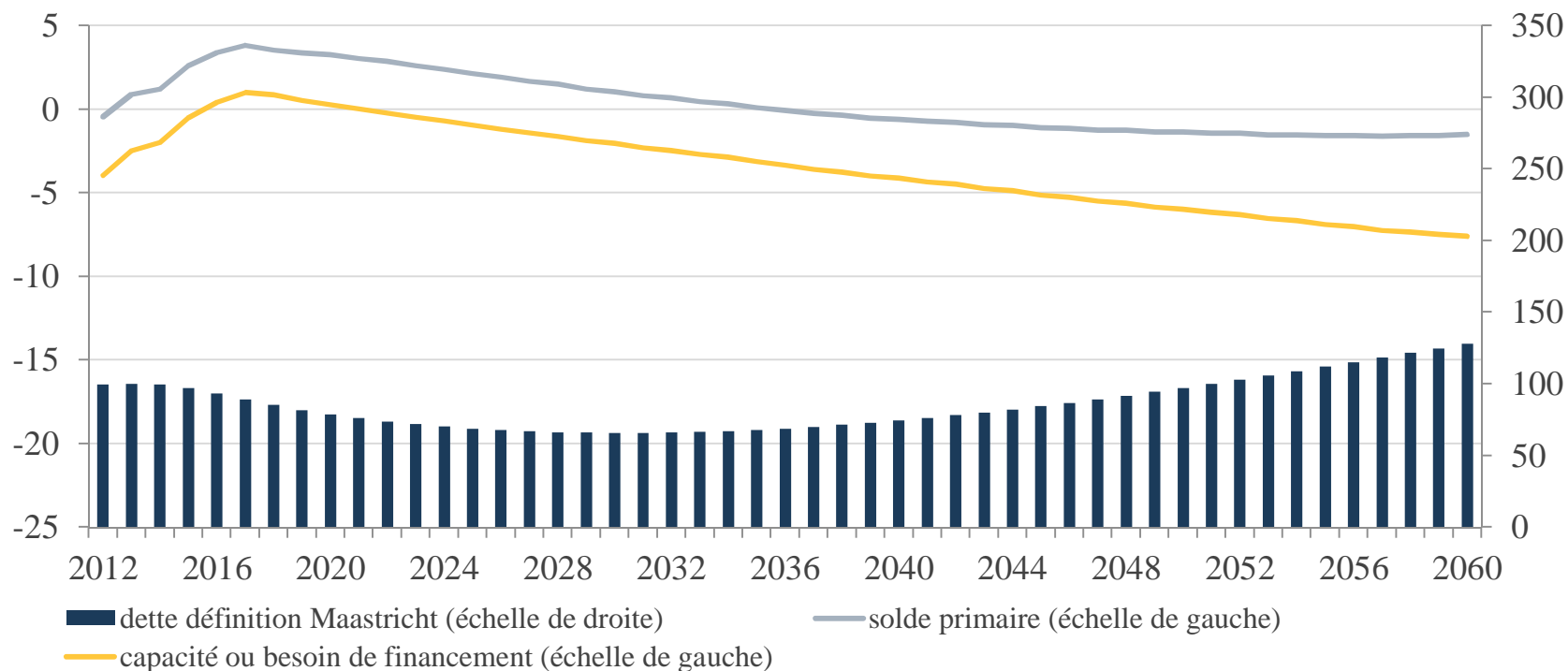
Ecart de soutenabilité selon le scénario à politique constante

5% du PIB

Les trois axes de la stratégie européenne

1. Scénario de préfinancement

Evolution des finances publiques (Programme de stabilité 2013-2016, puis scénario à politique constante à partir de 2017), en % du PIB



Ecart de soutenabilité selon le scénario de préfinancement

1,8% du PIB

Les trois axes de la stratégie européenne

2. Scénarios de productivité plus élevée et d'emploi accru

Scénario de productivité plus élevée		
Taux de croissance annuels moyens entre 2012 et 2060		Ecart avec la référence
PIB (réel)	1,6%	+0,14%
Productivité du travail	1,5%	+0,14%
Emploi	0,2%	0,00%
Scénario d'emploi accru		
Taux de croissance annuels moyens entre 2012 et 2060		Ecart avec la référence
PIB (réel)	1,6%	+0,07%
Productivité du travail	1,3%	0,00%
Emploi	0,2%	0,07%

Source: BFP, scénarios de productivité plus élevée et d'emploi accru de juillet 2013

Les trois axes de la stratégie européenne

2. Scénarios de productivité plus élevée et d'emploi accru

Ecart de soutenabilité	
Scénario de préfinancement	1,8% du PIB
Scénario de préfinancement couplé au: scénario de productivité plus élevée	1,1% du PIB
scénario d'emploi accru	0,7% du PIB

Source: BFP, scénario de préfinancement et scénarios de productivité plus élevée et d'emploi accru de juillet 2013

Les trois axes de la stratégie européenne

3. Réformes des systèmes de pension

Première illustration: scénario de relèvement des conditions d'âge et de carrière de la retraite anticipée

Condition d'âge: 62 ans (sans exception)

Condition de carrière: 45 années

Réduction du nombre de pensionnés (-160.000 en 2060)

Relèvement du taux d'emploi (+1,6 p.p. en 2060) et en particulier du taux d'emploi des âgés de 55 à 64 ans (+8 p.p. en 2060)

Ecart de soutenabilité	
Scénario de préfinancement	1,8% du PIB
Scénario de préfinancement couplé au scénario de relèvement des conditions d'âge et de carrière	0,8% du PIB

Les trois axes de la stratégie européenne

3. Réformes des systèmes de pension

Deuxième illustration: scénario de moindre adaptation au bien-être des prestations sociales

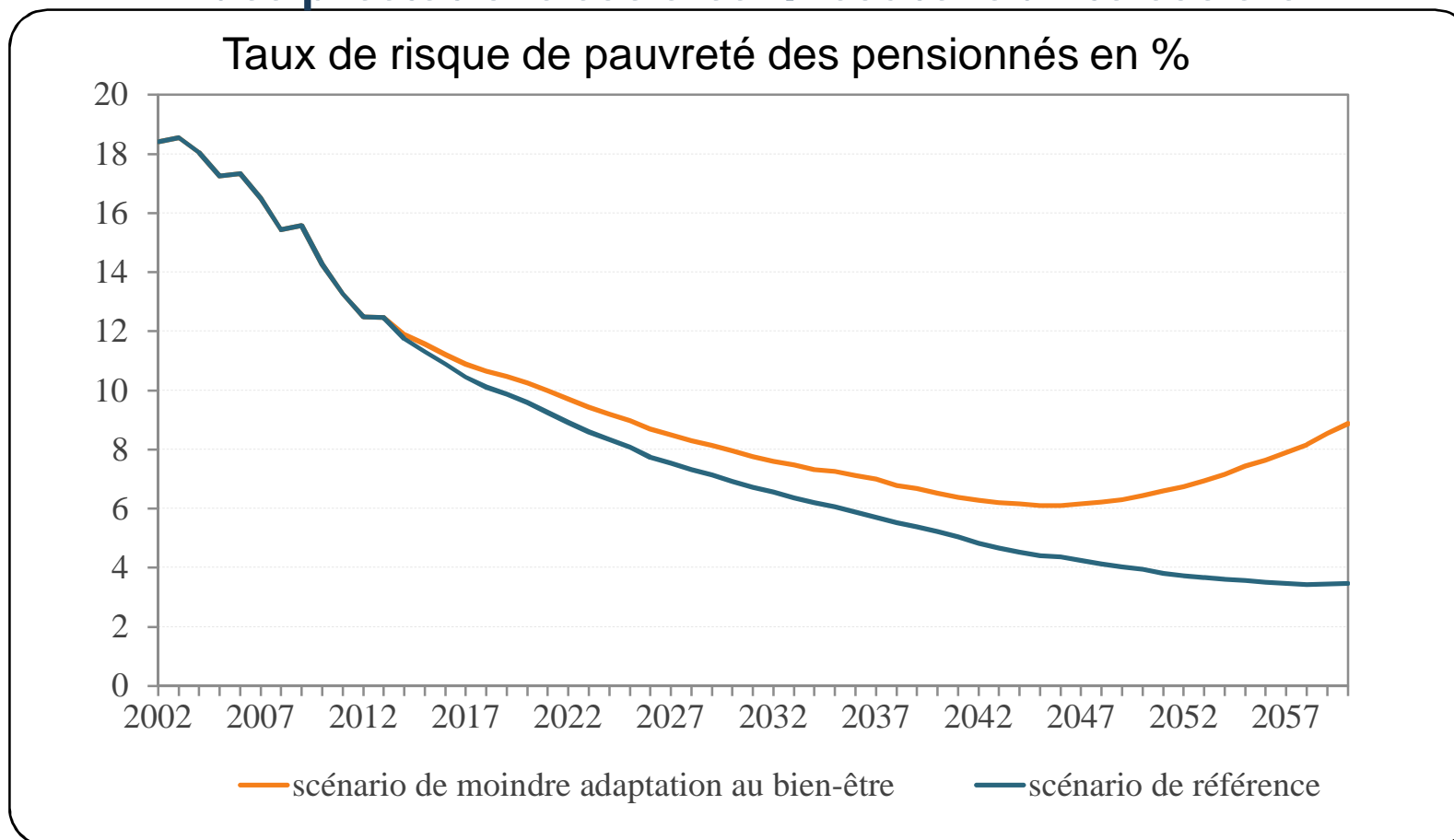
Paramètres d'adaptation au bien-être		
	Référence	Scénario de moindre adaptation
plafonds	1,25%	1,25%
prestations forfaitaires	1,0%	0,5%
prestations non forfaitaires	0,5%	0,0%

Ecart de soutenabilité	
Scénario de préfinancement	1,8% du PIB
Scénario de préfinancement couplé au scénario de moindre adaptation au bien-être des prestations sociales	0,4% du PIB

Les trois axes de la stratégie européenne

3. Réformes des systèmes de pension

Deuxième illustration: scénario de moindre adaptation au bien-être des prestations sociales → soutenabilité sociale



Synthèse et conclusions

En % du PIB	Ecart de soutenabilité	Gain en termes d'écart de soutenabilité par rapport au scénario de préfinancement
Scénario à politique constante	5,0	
Scénario de préfinancement	1,8	
Scénario de préfinancement couplé à:		
- un scénario de productivité plus élevée	1,1	-0,7
- un scénario d'emploi accru	0,7	-1,1
- un scénario de relèvement des conditions d'âge et de carrière de retraite anticipée	0,8	-1,0
- un scénario de moindre adaptation au bien-être des allocations sociales	0,4	-1,4

Attention aux coûts (sociaux, budgétaires, macroéconomiques) ou au problème d'acceptabilité politique que peuvent engendrer ces scénarios.